

## Saturs

<b>Priekšvārds</b> ( <i>E. Levits</i> ) .....	21
<b>Zinātniskā redaktora priekšvārds</b> .....	25
<b>Izmantotie saīsinājumi</b> .....	28
<b>Ievads Eiropas Savienības materiālajās tiesībās</b> .....	31
Eiropas Savienības materiālās tiesības – II daļa .....	31
Eiropas Savienības sākotnējais ekonomiskais fokuss un tās tiesību dinamiskā attīstība .....	31
Tiesību loma Eiropas integrācijas procesā .....	34

### 1. SADALA

<b>EIROPAS SAVIENĪBAS MATERIĀLO TIESĪBU PAMATI: PAMATTIESĪBAS, EIROPAS SAVIENĪBAS PILSONĪBA UN DISKRIMINĀCIJAS AIZLIEGUMS PILSONĪBAS DĒĻ</b> .....	39
--	----

<b>1.§ Eiropas Savienība un pamattiesības</b> .....	41
<b>I. Ievads</b> .....	41
<b>II. Pamattiesību vēsturiskā attīstība Eiropas Savienības     tiesībās</b> .....	41
1. Pamattiesības dibināšanas līgumos .....	42
2. Pamattiesību vispārēja atzīšana .....	42
3. Pamattiesību nostiprināšana primārajos tiesību aktos .....	46
3.1. Eiropas Savienības Pamattiesību harta .....	47
3.2. Eiropas Cilvēktiesību un pamatbrīvību aizsardzības konvencija .....	48
3.3. Pamattiesības, kas izriet no dalībvalstu kopīgajām konstitucionālajām tradīcijām .....	48
<b>III. Eiropas Savienības pamattiesību piemērošana</b> .....	49
1. Pamattiesību piemērošanas tvērums .....	49
1.1. Pamattiesību piemērošana ES institūciju darbībā .....	51
1.2. Pamattiesību piemērošana dalībvalstu darbībā .....	54

1.3. Pamattiesību teritoriālā, temporālā un personālā piemērošanas joma .....	57
2. Pamattiesību saturs un interpretācija .....	59
2.1. Aizsargājamās tiesības .....	59
2.2. Pamattiesību interpretācijas avoti.....	62
2.3. Hartā ietvertie principi un Eiropas Savienības kompetence .....	64
2.4. ES iestāžu un dalībvalstu Hartā noteikto pamattiesību ierobežošana .....	64
<b>IV. Eiropas Savienības pievienošanās Eiropas Cilvēktiesību un pamatbrīvību aizsardzības konvencijai .....</b>	<b>67</b>
<b>V. Pamattiesību aspekti Eiropas Savienības ārpolitikā.....</b>	<b>71</b>
<b>2.§ Eiropas Savienības pilsonība.....</b>	<b>74</b>
<b>I. Ievads.....</b>	<b>74</b>
<b>II. Eiropas Savienības pilsonības institūts .....</b>	<b>75</b>
1. Koncepts un tiesiskais regulējums.....	75
2. Vēsturiskā attīstība .....	76
3. Piemērošanas joma .....	78
4. Eiropas Savienības pilsonības iegūšanas priekšnoteikumi .....	80
4.1. Piedzimšana .....	81
4.2. Naturalizācija .....	84
4.3. Īpaši nopelni.....	84
5. Eiropas Savienības pilsonības atņemšana un atteikšanās no Eiropas Savienības pilsonības.....	85
6. Attiecināmība uz Latvijas nepilsoņiem .....	87
<b>III. Eiropas Savienības pilsoņu brīvas pārvietošanās un uzturēšanās tiesības .....</b>	<b>89</b>
1. Pārskats.....	89
2. Piemērojamība attiecībā uz personām .....	91
2.1. Eiropas Savienības pilsoņi .....	91
2.2. Eiropas Savienības pilsoņu ģimenes locekļi saskaņā ar Direktīvu 2004/38/EK.....	92
2.3. Citi trešo valstu pilsoņi, kurus neaptver Direktīva 2004/38/EK.....	93

3. Pārrobežu elements.....	94
4. Brīvas pārvietošanās un uzturēšanās tiesību saturs.....	98
4.1. Materiālā piemērošanas joma: aizsargātās tiesības .....	98
4.2. Ieguvumi sociālajā jomā .....	104
5. Brīvas pārvietošanās un uzturēšanās tiesību ierobežojumi .....	114
5.1. Ierobežojumi brīvi pārvietoties un uzturēties citā dalībvalstī .....	115
5.2. Citi ierobežojumi.....	115
6. Brīvas pārvietošanās un uzturēšanās tiesību ierobežojumu attaisnojumi .....	118
6.1. Attaisnojumu pamati .....	119
6.2. Attaisnojumu robežas.....	126
<b>IV. Eiropas Savienības pilsoņu vēlēšanu tiesības .....</b>	<b>128</b>
1. Vispārīgs apskats .....	128
2. Dalība Eiropas Parlamenta vēlēšanās .....	129
3. Dalība pašvaldību vēlēšanās .....	132
<b>V. Eiropas Savienības pilsoņu iniciatīva.....</b>	<b>133</b>
<b>VI. Eiropas Savienības pilsoņu tiesības uz diplomātisko un konsulāro aizsardzību .....</b>	<b>135</b>
<b>VII. Citas Eiropas Savienības pilsoņu tiesības .....</b>	<b>137</b>
<b>3.§ Diskriminācijas aizliegums pilsonības dēļ .....</b>	<b>138</b>
<b>I. Ievads.....</b>	<b>138</b>
<b>II. Diskriminācijas aizlieguma pilsonības dēļ saturs .....</b>	<b>141</b>
1. Piemērojamība attiecībā uz personām .....	141
1.1. Fiziskās un juridiskās personas – dalībvalstu pilsoņi .....	142
1.2. Piemērojamība attiecībā uz trešo valstu pilsoņiem .....	142
2. LESD 18. panta adresāti .....	144
2.1. Dalībvalstis un Eiropas Savienība.....	144
2.2. Piemērojamība privāttiesiskajās attiecībās? .....	145
3. Piemērojamība: Līgumu piemērošanas joma.....	147
3.1. Eiropas Savienības tiesību ieviešana, īstenošana un izpildīšana .....	149
3.2. Saistība ar pamatbrīvību izmantošanu.....	150

3.3. Saistība ar Eiropas Savienības pilsoņu tiesībām .....	151
4. Materiālā piemērošanas joma: aizsargātās tiesības .....	154
5. Apgrieztā diskriminācija.....	158
<b>III. Diskriminācijas aizlieguma pilsonības dēļ attaisnojumi .....</b>	<b>159</b>
<b>2. SADALA</b>	
<b>EIROPAS SAVIENĪBAS IEKŠĒJĀ TIRGUS TIESĪBAS UN EKONOMIKAS UN MONETĀRĀ SAVIENĪBA .....</b>	<b>165</b>
<b>4.§ Iekšējā tirgus ekonomisko pamatbrīvību vispārējā struktūra .....</b>	<b>167</b>
<b>I. Ievads.....</b>	<b>167</b>
<b>II. Ekonomisko pamatbrīvību doktrinārais pamats .....</b>	<b>168</b>
<b>III. Ekonomisko pamatbrīvību ierobežojuma analīzes vispārējā struktūra .....</b>	<b>171</b>
1. Ar pamatbrīvību aizsargājamā joma .....	172
1.1. Personālā aizsargājamā joma: personas, kuras bauda pamatbrīvību .....	174
1.2. Materiālā aizsargājamā joma.....	175
2. Pamatbrīvības ierobežojums.....	178
2.1. Dalībvalstis un ES iestādes kā pamatbrīvību adresāti .....	179
2.2. Privātpersonas kā pamatbrīvību adresāti .....	180
2.3. Diskriminācija un nediskriminējoši ierobežojumi.....	182
3. Pamatbrīvības ierobežojuma attaisnošana .....	186
3.1. Rakstītie pamatbrīvību ierobežojumu attaisnojumi un to piemērošanas robežas.....	187
3.2. Nerakstītie pamatbrīvību ierobežojumu attaisnojumi un to piemērošanas robežas.....	192
<b>5.§ Preču brīva aprite.....</b>	<b>197</b>
<b>I. Ievads.....</b>	<b>197</b>
<b>II. Ar preču brīvu apriti aizsargājamā joma.....</b>	<b>198</b>
1. Jēdziena "preces" definīcija.....	198

2.	Citas pazīmes.....	200
2.1.	Preču atrašanās brīvā apgrozībā Eiropas Savienībā .....	200
2.2.	Preču robežšķērsošanas fakts .....	201
<b>III.</b>	<b>Preču brīvas aprites ierobežojumi .....</b>	<b>201</b>
1.	Pienākuma atturēties no ierobežošanas adresāti .....	202
2.	Ar maksājumiem saistīti tirdzniecības šķēršļi .....	202
2.1.	Muitas nodevas un maksājumi ar tām līdzvērtīgu iedarbību .....	202
2.2.	Diskriminējoši nodokļi.....	208
3.	Ar maksājumiem nesaistīti tirdzniecības šķēršļi.....	214
3.1.	Kvantitatīvie ierobežojumi .....	216
3.2.	Kvantitatīviem ierobežojumiem līdzvērtīgi pasākumi ....	217
<b>IV.</b>	<b>Preču brīvas aprites ierobežojumu attaisnojumi .....</b>	<b>227</b>
1.	Rakstītie attaisnojumi (LESD 36. pants) .....	228
1.1.	Rakstīto attaisnojumu leģitīmie mērķi .....	228
1.2.	Rakstīto attaisnojumu piemērošanas robežas .....	234
2.	Nerakstītie attaisnojumi: būtisku sabiedrības interešu aizsardzība .....	235
<b>6.§</b>	<b>Darba ņēmēju pārvietošanās brīvība .....</b>	<b>239</b>
<b>I.</b>	<b>Ievads.....</b>	<b>239</b>
<b>II.</b>	<b>Ar darba ņēmēju pārvietošanās brīvību aizsargājamā joma .....</b>	<b>240</b>
1.	Piemērojamība laikā .....	240
2.	Piemērojamība attiecībā uz personām .....	241
3.	Materiālā aizsargājamā joma .....	242
3.1.	Pārrobežu elements .....	242
3.2.	Darba ņēmēja jēdziens .....	243
3.3.	Aizsargātās aktivitātes.....	246
4.	Civildienesta izņēmums.....	247
<b>III.</b>	<b>Darba ņēmēju pārvietošanās brīvības ierobežojumi .....</b>	<b>248</b>
1.	Pienākuma atturēties no ierobežošanas adresāti .....	248
2.	Diskriminācija .....	251
3.	Nediskriminējoši ierobežojumi.....	252

<b>IV. Darba ņēmēju pārvietošanās brīvības ierobežojumu attaisnojumi</b> .....	254
1. Rakstītie attaisnojumi (LESD 45. panta trešā daļa).....	254
2. Nerakstītie attaisnojumi – būtisku sabiedrības interešu aizsardzība .....	256
<b>7.§ Brīvība veikt uzņēmējdarbību</b> .....	259
<b>I. Ievads</b> .....	259
<b>II. Ar brīvību veikt uzņēmējdarbību aizsargājamā joma</b> .....	260
1. Piemērojamība attiecībā uz personām .....	260
1.1. Fiziskās personas.....	261
1.2. Uzņēmumi .....	261
2. Materiālā piemērošanas joma .....	262
2.1. Pārrobežu elements, ekonomiskais raksturs, pastāvīgums un ilgums .....	262
2.2. Aizsargātās darbības.....	264
2.3. Izņēmums: valsts varas īstenošana .....	270
<b>III. Brīvības veikt uzņēmējdarbību ierobežojumi</b> .....	272
1. Pienākuma atturēties no ierobežošanas adresāti .....	272
2. Diskriminācija .....	273
3. Nediskriminējoši ierobežojumi.....	275
<b>IV. Brīvības veikt uzņēmējdarbību ierobežojumu attaisnojumi</b> .....	277
1. Rakstītie attaisnojumi (LESD 52. pants) .....	277
2. Nerakstītie attaisnojumi: būtisku sabiedrības interešu aizsardzība .....	280
<b>8.§ Pakalpojumu sniegšanas brīvība</b> .....	283
<b>I. Ievads</b> .....	283
<b>II. Ar pakalpojumu sniegšanas brīvību aizsargājamā joma</b> .....	283
1. Piemērojamība laikā .....	284
2. Piemērojamība attiecībā uz personām .....	285
2.1. Dalībvalstu pilsoņi .....	285

2.2. Dalībvalstu juridiskās personas (sabiedrības) .....	287
2.3. Trešo valstu pilsoņi, kuru pastāvīgā dzīvesvieta ir Eiropas Savienībā .....	287
3. Materiālā piemērošanas joma .....	288
3.1. Jēdziens "pakalpojums" .....	288
3.2. Pārrobežu elements .....	290
3.3. Aizsargātās aktivitātes .....	291
3.4. Pakalpojumi, ko neaizsargā pakalpojumu sniegšanas brīvība .....	292
<b>III. Pakalpojumu sniegšanas brīvības ierobežojumi .....</b>	<b>294</b>
1. Pienākuma atturēties no ierobežošanas adresāti .....	294
2. Diskriminācija .....	295
3. Nediskriminējoši ierobežojumi .....	296
<b>IV. Pakalpojumu sniegšanas brīvības ierobežojumu attaisnojumi .....</b>	<b>301</b>
1. Rakstītie attaisnojumi (LESD 52. pants) .....	301
2. Nerakstītie attaisnojumi: būtisku sabiedrības interešu aizsardzība .....	303
<b>9.§ Kapitāla un maksājumu brīva aprīte .....</b>	<b>305</b>
<b>I. Ievads .....</b>	<b>305</b>
<b>II. Ar kapitāla un maksājumu brīvu aprīti aizsargājamā joma .....</b>	<b>305</b>
1. Jēdziens "kapitāls" .....	306
2. Jēdziens "maksājumi" .....	308
<b>III. Kapitāla un maksājumu brīvas aprītes ierobežojumi .....</b>	<b>310</b>
1. Pienākuma atturēties no ierobežošanas adresāti .....	310
2. Diskriminācija .....	311
3. Nediskriminējoši ierobežojumi .....	312
<b>IV. Kapitāla un maksājumu brīvas aprītes ierobežojumu attaisnojumi .....</b>	<b>314</b>
1. Rakstītie attaisnojumi (LESD 65. pants) .....	314
1.1. Atšķirīgas atbilstošās nodokļu tiesību normas dažādiem nodokļu maksātājiem .....	316
1.2. Valsts normatīvo aktu pārkāpumu novēršana .....	317

1.3. Sabiedriskās kārtības un valsts drošības intereses .....	318
2. Attaisnojumi kapitāla un maksājumu ierobežošanai starp dalībvalstīm un trešajām valstīm .....	319
3. Nerakstītie attaisnojumi: būtisku sabiedrības interešu aizsardzība .....	319
<b>10.§ Konkurences tiesības .....</b>	<b>321</b>
<b>I. Ievads .....</b>	<b>321</b>
1. Ieguvumi no konkurences un tās mērķis attiecībā uz sabiedrības labklājību .....	323
2. Eiropas Savienības konkurences tiesību pamatjēdzieni .....	324
3. Mijiedarbība ar dalībvalstu konkurences tiesību sistēmām ....	327
<b>II. Aizliegtie nolīgumi .....</b>	<b>329</b>
1. Aizliegtās rīcības veidi .....	330
1.1. Nolīgumi, kas ierobežo konkurenci pēc to mērķa .....	330
1.2. Nolīgumi, kas ierobežo konkurenci pēc to sekām .....	333
2. Nolīgumi, kas atbrīvoti no aizlieguma vai kuriem tas nav piemērojams .....	334
<b>III. Dominējošā stāvokļa ļaunprātīga izmantošana .....</b>	<b>335</b>
1. Dominējošā stāvokļa jēdziens un ļaunprātīguma pierādīšana .....	335
2. Pārkāpumu veidi .....	337
<b>IV. Koncentrāciju kontrole .....</b>	<b>338</b>
1. Uzņēmumu koncentrācijas jēdziens .....	339
2. Koncentrācijas izvērtēšana .....	340
<b>V. Valsts atbalsts .....</b>	<b>342</b>
1. Valsts atbalsta jēdziens un kvalifikācijas kritēriji .....	343
2. Atbrīvojumi no valsts atbalsta sniegšanas aizlieguma .....	344
<b>11.§ Tiesību aktu tuvināšana .....</b>	<b>346</b>
<b>I. Ievads .....</b>	<b>346</b>
1. Tiesību aktu tuvināšanas nozīme .....	346
2. Jēdziena "tiesību aktu tuvināšana" izpratne .....	347
<b>II. Primāro tiesību ietvars .....</b>	<b>348</b>



<b>III. Tiesību aktu tuvināšanas metodes</b> .....	350
1. Savstarpējās atzīšanas princips .....	351
2. Standartizācija .....	352
3. Kopīgu noteikumu par tiesību normu kolīzijām ieviešana privāttiesībās .....	353
4. Jaunu Eiropas Savienības tiesību sistēmas tiesību institūtu dibināšana .....	354
<b>IV. Tiesību aktu tuvināšanas izaicinājumi</b> .....	355
<b>12.§ Ekonomikas un monetārā savienība</b> .....	356
<b>I. Ievads</b> .....	356
<b>II. Vēsture</b> .....	358
1. Pirmais solis .....	359
2. Otrais solis .....	360
3. Trešais solis .....	360
<b>III. Ekonomikas un monetārās savienības koncepts</b> .....	361
1. Tiesiskais pamats .....	361
2. Institucionālā struktūra .....	362
3. Priekšnoteikumi dalībai Ekonomikas un monetārajā savienībā .....	363
4. Stabilitātes un izaugsmes pakts .....	365
<b>IV. Ekonomikas politika un monetārā politika</b> .....	368
1. Ekonomikas politika .....	368
2. Monetārā politika .....	369
<b>V. Finanšu krīze</b> .....	369
<b>VI. Eiropas Savienības reakcija uz finanšu krīzi</b> .....	371
1. Glābšanas mehānisms grūtībās nonākušajām dalībvalstīm .....	371
2. Eiropas stabilitātes mehānisms .....	372
3. Fiskālais pakts .....	374
4. Pakts "Euro Plus" .....	375
5. Tiešie monetārie darījumi .....	375
6. Finanšu tirgu uzraudzības pastiprināšana .....	377
7. Banku savienība .....	377

8. Ekonomikas un monetārās savienības izveides pabeigšana .....	380
<b>VII. Tiesu prakse un aktuālās problēmas .....</b>	<b>381</b>
1. <i>Pringle</i> lieta .....	381
2. Vācijas Federālās konstitucionālās tiesas (BVerfG) spriedumi .....	383
3. Grieķijas krīze .....	386
<b>3. SADAĻA .....</b>	<b>389</b>
<b>EIROPAS SAVIENĪBA KĀ BRĪVĪBAS, DROŠĪBAS UN TIESISKUMA TELPA .....</b>	<b>389</b>
<b>13.§ Eiropas Savienības brīvības, drošības un tiesiskuma telpa .....</b>	<b>391</b>
<b>I. Ievads .....</b>	<b>391</b>
<b>II. Brīvības, drošības un tiesiskuma telpas vēsturiskā attīstība .....</b>	<b>392</b>
1. Agrīnie attīstības soļi pirms Māstrihtas līguma pieņemšanas.....	393
2. Māstrihtas līgums .....	394
3. Amsterdamas līgums .....	395
4. Kopīgās brīvības, drošības un tiesiskuma telpas iezīmes pirms Lisabonas līguma spēkā stāšanās.....	396
<b>III. Brīvības, drošības un tiesiskuma telpa pēc Lisabonas līguma .....</b>	<b>397</b>
1. Ar Lisabonas līgumu ieviestās izmaiņas brīvības, drošības un tiesiskuma telpā .....	397
2. Dalībvalstu veiktās atrunas .....	398
3. Brīvības, drošības un tiesiskuma telpas saturs.....	398
3.1. Robežkontroles, patvēruma un imigrācijas politika .....	399
3.2. Tiesu iestāžu sadarbība civilīetās .....	406
3.3. Tiesu iestāžu sadarbība krimināllietās.....	409
3.4. Policijas un citu tiesībaizsardzības iestāžu sadarbība.....	413

<b>IV. Brīvības, drošības un tiesiskuma telpas nākotnes izaicinājumi</b> .....	414
<b>4. SADAĻA</b> .....	417
<b>EIROPAS SAVIENĪBAS ĀRĒJĀ DARBĪBA</b> .....	417
<b>14.§ Eiropas Savienības ārējā darbība: pārskats</b> .....	419
<b>I. Ievads</b> .....	419
<b>II. Eiropas Savienības ārējās darbības dalībnieki, sistēmiskie aspekti un kompetence</b> .....	420
1. Ārējās darbības dalībnieki .....	421
2. Ārējās darbības sistēmiskie aspekti .....	421
3. Eiropas Savienības tiesiskais statuss un kompetences ārējā darbībā .....	423
3.1. Tiešās un netiešās kompetences .....	424
3.2. Ekskluzīvā un dalītā kompetence .....	425
<b>III. Starptautiskie nolīgumi: noslēgšana un spēkā esamība</b> .....	425
1. Starptautisko nolīgumu noslēgšana .....	426
2. LESD 218. pantā paredzētā nolīgumu noslēgšanas procedūra .....	427
3. Pārskatīšana tiesā .....	428
4. Starptautisko nolīgumu saistošais spēks .....	428
<b>IV. Dalībvalstu noslēgtie starptautiskie nolīgumi</b> .....	430
<b>V. Attiecības ar trešajām valstīm un starptautiskajām organizācijām</b> .....	431
<b>15.§ Kopējā tirdzniecības politika</b> .....	432
<b>I. Ievads</b> .....	432
1. Kopējā tirdzniecības politika plašākā kontekstā .....	432
2. Kopējās tirdzniecības politikas rašanās .....	433

<b>II. Kopējās tirdzniecības politikas tiesiskais regulējums.....</b>	<b>434</b>
1. Kopējās tirdzniecības politikas regulējums plašākā kontekstā.....	435
2. Kopējās tirdzniecības politikas principi un mērķi .....	436
3. Kompetences, darbības joma un procedūras.....	437
3.1. Kompetence kopējā tirdzniecības politikā .....	437
3.2. Kopējās tirdzniecības politikas darbības joma .....	440
3.3. Procedūra .....	443
<b>III. Kopējās tirdzniecības politikas instrumenti .....</b>	<b>446</b>
1. Eiropas Savienības starptautiskie tirdzniecības nolīgumi: Pasaules Tirdzniecības organizācija un divpusējie tirdzniecības nolīgumi .....	446
1.1. Vispārējās vienošanās par tarifiem un tirdzniecību un Pasaules Tirdzniecības organizācijas izveidošanās un darbības pamati .....	446
1.2. Eiropas Savienība kā Pasaules Tirdzniecības organizācijas dalībniene .....	450
1.3. Eiropas Savienība un divpusējie tirdzniecības nolīgumi .....	450
2. Vienpusējie pasākumi.....	451
2.1. Importa pasākumi.....	451
2.2. Eksporta pasākumi .....	453
2.3. Tirdzniecības barjeru regula.....	454
<b>16.§ Asociācijas nolīgumi, kaimiņattiecību politika un sadarbība attīstības jomā .....</b>	<b>455</b>
<b>I. Ievads.....</b>	<b>455</b>
<b>II. Asociācijas nolīgumi .....</b>	<b>456</b>
1. Asociēšanas izpratne un tiesiskais pamats asociācijas nolīgumu slēgšanai .....	456
2. Eiropas Savienības asociēšanas prakse.....	459
<b>III. Kaimiņattiecību politika .....</b>	<b>461</b>
1. Kaimiņattiecību politikas būtība un īstenošanas tiesiskais pamats .....	461
2. Kaimiņattiecību politikas praktiskā īstenošana.....	463

<b>IV. Sadarbība attīstības jomā</b> .....	465
1. Sadarbības attīstības jomā tiesiskais pamats un prakse .....	467
2. Sadarbības attīstības jomā kritika .....	467
<b>17.§ Kopējā ārpolitika un drošības politika</b> .....	469
<b>I. Ievads</b> .....	469
<b>II. Eiropas Savienības kopējā ārpolitika un drošības politika</b> .....	470
1. Mērķi un izaicinājumi .....	472
2. Subjekti un īstenošana .....	473
2.1. Subjekti, kas īsteno kopējo ārpolitiku un drošības politiku .....	474
2.2. Kopējās ārpolitikas un drošības politikas īstenošana .....	476
2.3. Kopējās drošības un aizsardzības politikas īstenošana .....	478
3. Finansēšana .....	479
3.1. Militāro operāciju finansēšana .....	480
3.2. Civilo operāciju finansēšana .....	481
4. Autonomija un saskaņošanas problēmas ar nacionālajām ārpolitikām .....	481
<b>III. Sankcijas</b> .....	483
1. Īstenošanas tiesiskais pamats un mērķi .....	484
1.1. Sankcijas ANO Drošības padomes rezolūciju īstenošanai .....	484
1.2. Sankcijas, ko Eiropas Savienība īsteno pēc savas iniciatīvas .....	487
2. Veidi .....	487
2.1. Ieroču aizliegums .....	488
2.2. Ekonomiskās un finanšu sankcijas .....	489
2.3. Iebraukšanas ierobežojumi (vīzas vai ieeļošanas liegšana) .....	490
3. Ieviešana un piemērošana .....	490
4. Cilvēktiesību ievērošana sankciju piemērošanā .....	492

**5. SADAĻA****CITAS EIROPAS SAVIENĪBAS TIESĪBU UN  
POLITIKAS NOZARES.....**

495

**18.§ Lauksaimniecības un zivsaimniecības politika ..... 497****I. Ievads..... 497****II. Lauksaimniecības un zivsaimniecības  
politikas regulējums ..... 499**

1. Jēdziena "lauksaimniecība" izpratne ..... 499

2. Lauksaimniecības politikas mērķi ..... 500

3. Lauksaimniecības tirgu kopīgās organizācijas darbības  
principi..... 500**III. Tirgu kopīgā organizācija ..... 501**

1. Lauksaimniecības tirgu kopīgā organizācija..... 501

2. Zivsaimniecības tirgu kopīgā organizācija ..... 502

**19.§ Vides politika..... 504****I. Ievads..... 504****II. Eiropas Savienības vides tiesību evolūcija ..... 504****III. Eiropas Savienības vides tiesību mērķi, principi un  
tiesiskais pamats ..... 505****IV. Vides tiesību avoti ..... 507**

1. Primārie tiesību akti..... 507

2. Sekundārie tiesību akti ..... 509

**V. Ietekmes uz vidi novērtējums un sabiedrības  
līdzdalība ..... 510****VI. Eiropas Savienības vides rīcības programmu nozīme ..... 512****VII. Dalībvalstu kompetence ..... 513****VIII. Izaicinājumi ..... 515**

<b>20.§ Energētikas politika</b> .....	517
<b>I. Ievads</b> .....	517
<b>II. Tiesību akti</b> .....	518
1. Primārie tiesību akti.....	518
2. Sekundārie tiesību akti .....	520
<b>III. Energijas iekšējais tirgus un energoapgādes drošība</b> .....	520
<b>IV. Atjaunojamie energoresursi un energoefektivitāte</b> .....	523
<b>21.§ Dzimumu līdztiesības un diskriminācijas novēršanas tiesības</b> .....	527
<b>I. Ievads</b> .....	527
<b>II. Tiesību akti</b> .....	529
1. Primārie tiesību akti.....	530
2. Sekundārie tiesību akti .....	531
<b>III. Diskriminācijas pazīmes</b> .....	533
1. Dzimums .....	533
2. Rase un etniskā piederība .....	534
3. Invaliditāte.....	535
4. Vecums .....	535
5. Reliģiskā vai cita pārliecība.....	535
6. Seksuālā orientācija .....	536
<b>IV. Diskriminācijas jēdziens un veidi</b> .....	537
1. Tiešā diskriminācija.....	539
2. Netiešā diskriminācija .....	540
3. Aizskaršana, seksuālā aizskaršana, norādījums diskriminēt un viktimizācijas aizliegums .....	540
4. Diskriminācija asociācijas dēļ .....	541
5. Multiplā diskriminācija .....	541
6. Pozitīvie pasākumi.....	542
7. Attaisnošana un izņēmumi.....	542
<b>V. Diskriminācijas aizlieguma darbības jomas</b> .....	543
1. Diskriminācijas aizliegums nodarbinātībā.....	543
2. Diskriminācijas aizliegums sociālā nodrošinājuma jomā .....	543

3. Diskriminācijas aizliegums attiecībā uz piekļuvi precēm un pakalpojumiem .....	544
4. Diskriminācijas aizliegums pašnodarbinātības jomā .....	544
<b>VI. Tiesību aizsardzības līdzekļi.....</b>	<b>545</b>
1. Pierādīšanas pienākums .....	545
2. Tiesības uz kompensāciju.....	546
3. Nacionālās tiesas pienākums piemērot Eiropas Savienības tiesības .....	547
<b>22.§ Reģionālā politika.....</b>	<b>548</b>
<b>I. Ievads.....</b>	<b>548</b>
<b>II. Tiesību akti.....</b>	<b>548</b>
1. Primārie tiesību akti.....	548
2. Sekundārie tiesību akti .....	550
<b>III. Baltijas jūras stratēģija .....</b>	<b>552</b>
<b>23.§ Citas nozīmīgas Eiropas Savienības politikas.....</b>	<b>554</b>
<b>I. Ievads.....</b>	<b>554</b>
<b>II. Patērētāju tiesības .....</b>	<b>555</b>
<b>III. Intelektuālā īpašuma tiesības.....</b>	<b>558</b>
<b>IV. Transporta politika.....</b>	<b>562</b>
<b>V. Zinātne.....</b>	<b>565</b>
<b>VI. Izglītība, kultūra un sports .....</b>	<b>566</b>
<b>Jēdzienu alfabētiskais rādītājs.....</b>	<b>571</b>
<b>Izmantoto avotu saraksts .....</b>	<b>585</b>
1. Literatūra .....	585
2. Tiesību akti .....	598
3. Judikatūra un tiesu prakse.....	620



# Priekšvārds

## I

Eiropas Savienības (ES) tiesības mēdz iedalīt institucionālajās tiesībās un materiālajās tiesībās. Institucionālās tiesības nosaka ES organizatorisko uzbūvi – tās institūcijas, to struktūru, savstarpējo kompetenču norobežojumu, darbības veidus un principus. Savukārt materiālās tiesības nosaka tās jomas, kurās ES – t.i., tās institūcijas – drīkst darboties, šīs darbības mērķus un saturu. Lai arī šāds iedalījums nav obligāts, tas tomēr ir ērts, jo skaidri nodala divus dažādus jautājumu lokus – to, kas ir ES, kā tā uzbūvēta, no tā, kā tā darbojas un ko tā regulē.

Par pirmo no šo jautājumu loku vairāku autoru kolektīvs 2014. gadā izdeva grāmatu "Eiropas Savienības tiesības. I daļa. Institucionālās tiesības".<sup>1</sup> Šī grāmata Latvijā īsā laikā ir kļuvusi par standartdarbu, kas gan studentiem, gan praktiķiem palīdz izprast ES uzbūvi. Tagad autoru kolektīvs Dr. Kristofa Ševes (*Christoph Schewe*) vadībā piedāvā lasītājiem turpinājumu – "Eiropas Savienības tiesības. II daļa. Materiālās tiesības". Abas grāmatas kopā veido visaptverošu pārskatu par ES tiesībām.

## II

Eiropas Savienība – bez Lielbritānijas – apvieno 27 valstis (no apmēram 190 pasaules valstīm), tās teritorija aptver 4 miljonus kvadrātkilometru (apmēram 3,5% pasaules teritorijas), tajā dzīvo 450 miljoni iedzīvotāju (nepilni 7% pasaules iedzīvotāju). Tomēr ES īpatsvars pasaules ekonomikā – lai arī ar krītošu tendenci – ir gandrīz viena piektā daļa. Tā kopā ar ASV joprojām ir pasaules lielākā ekonomika, pagaidām vēl ievērojami apsteidzot Ķīnu. Šos skaitļus der atcerēties, lai gūtu pareizu priekšstatu par ES vietu pasaulē. Vienlaikus ir derīgi tos ņemt vērā, pārdomājot atsevišķas valsts nozīmi un iespējas<sup>2</sup> mūsdienu globalizētajā pasaulē.

---

<sup>1</sup> *Schewe C., Buka A., Gailītis K., Straziņš Ģ.* (zin. red.). Eiropas Savienības tiesības. I daļa. Institucionālās tiesības. – Rīga: Tiesu namu aģentūra, 2014.

<sup>2</sup> Latvijas teritorija veido 0,04% no pasaules teritorijas, tajā dzīvo 0,03% pasaules iedzīvotāju, un Latvijas iekšzemes kopprodukts sastāda apmēram 0,045% no pasaules iekšzemes kopprodukta.

Tomēr ES nav valsts; tā ir veidojums *sui generis*, ko vislabāk var aprakstīt kā brīvprātīgu supranacionālu dalībvalstu un to pilsoņu organizāciju, kas īsteno kopējus, ES Pamatlīgumos<sup>3</sup> noteiktos mērķus.

Sākotnēji tie bija ekonomiski mērķi, pamatā Eiropas kopējā tirgus izveide. Šis tirgus balstās uz četrām specifiskajām ES pamatbrīvībām – preču brīvu apriti, darba ņēmēju pārvietošanās brīvību, pakalpojumu sniegšanas brīvību un kapitāla brīvu apriti. Laika gaitā šīs brīvības tikušas ievērojami padziļinātas. Mūsdienās, globālās kapitālistiskās ekonomikas apstākļos, tas bijis ļoti tālredzīgi izvēlēts mērķis, jo lielāka tirgus telpa, kas pārsniedz atsevišķas, pat relatīvi lielas Eiropas valsts ietvarus, globālajā konkurencē ir ievērojama priekšrocība. Šo sākotnējo pamatmērķi vēlāk papildinājusi virkne citu mērķu, no kuriem svarīgākie ir kopējās brīvības, drošības un tiesiskuma telpas izveide un ES ārējā darbība, to vidū kopējā ārpolitika un drošības politika. Pagaidām vēl aizmetņa līmenī atrodas Eiropas sociālās telpas izveide.

### III

ES lielā mērā ietekmē dalībvalstu pilsoņu dzīvi. Galvenais tās ietekmes instruments ir tiesības. Neraugoties uz kritiku, ir skaidri jāapzinās, ka ES un tās tiesības ir demokrātiski leģitimētas. Demokrātija ES ir strukturēta citādāk nekā valstī: tā balstās, no vienas puses, uz dalībvalstīm (kuras ir pārstāvētas Eiropadomē) un, no otras puses, uz ES pilsoņiem (kurus pārstāv tiešās vēlēšanās ievēlētais Eiropas Parlaments). Gandrīz visas ES sekundārās tiesības (t.i., tiesības, kuru izdošana balstās uz Pamatlīgumiem, kas tiek apzīmēti par ES primārajām tiesībām) var tikt pieņemtas tikai tad, ja tām piekrīt abas šīs demokrātiski leģitimētās institūcijas. Savukārt tiesības iniciēt ES likumdošanas procesu pieder tikai Eiropas Komisijai (kuru savukārt apstiprina Eiropas Parlaments), kuras uzdevums ir īstenot ES kopējās intereses.

Tādā veidā jebkurš ES tiesību akts ir piesaistīts ES pilsoņu demokrātiskajai gribai. Taču atšķirībā no valsts šī pilsoņu demokrātiskā griba tiek novadīta līdz attiecīgajam tiesību aktam pa diviem kanāliem – gan tieši (ar Eiropas Parlamenta starpniecību), gan netieši (caur savas valsts demokrātiski leģitimēto valdību, kas ir pārstāvēta Eiropadomē). Tādējādi ES tiesību demokrātiskā leģitimācija ir adekvāti piemērota ES īpašajai struktūrai, kas ņem vērā

---

<sup>3</sup> Līgums par Eiropas Savienību (LES) un Līgums par Eiropas Savienības darbību (LESD), kā arī (mūsdienās samērā maznozīmīgais) Līgums par Eiropas Atomenerģijas kopienas dibināšanu (EAKL, Lisabonas līguma redakcijā, kas stājās spēkā 2009. gada 1. decembrī).

to, ka ES nav federāla valsts un ka tā balstās ne tikai uz saviem pilsoņiem, bet vienlaikus arī uz suverēnām demokrātiskām valstīm. Tieši dalībvalstis ir ES konstitucionālā pamataakta – Pamatlīgumu – "saimnieces", kuras var to grozīt vai pat atcelt: ES tiesiski un politiski ir atkarīga no savām dalībvalstīm.

#### IV

ES materiālās tiesības ir atsevišķu jomu un jautājumu regulējumi pēc būtības. Te atkal jāņem vērā, ka ES nav valsts, bet gan jau minētais veidojums *sui generis*: ja valsts principā ir tiesīga lemt par jebkuru jautājumu, tad ES ir tiesīga lemt tikai par tiem jautājumiem, kurus valstis Pamatlīgumos tai ir deleģējušas. Kompetences, kuras dalībvalstis nav deleģējušas ES – tas nozīmē, visas pārējās kompetences (bez ierobežojumiem) – paliek dalībvalstīm. To nosaka LES 5. panta pirmā un otrā daļa. Savukārt tiesības deleģēt valsts kompetenci ES nosaka dalībvalstu konstitūcijas. Latvijas Republikas Satversmē to nosaka 68. pants.

Konkrēti tās jomas, kuras dalībvalstis ir deleģējušas ES, nosaka LESD 3.–6. pants. Pie tam deleģējuma apjoms ir dažāds – dažās jomās ES ir piešķirtas ekskluzīvas tiesības, vairumā gadījumu ES tai deleģēto kompetenci daļa ar dalībvalstīm, savukārt citās jomās ES deleģētās tiesības aprobežojas tikai ar tiesībām palīdzēt dalībvalstīm saskaņot un koordinēt to politiku.

#### V

Tas nozīmē, ka – atšķirībā no valsts tiesībām – ES tiesībās jēdzienam "materiālās tiesības" vispirms piemīt kompetences noteikšanas dimensija. Lai noskaidrotu, vai kāda ES materiālo tiesību norma ir spēkā, vispirms ir jāpārbauda, vai dalībvalstis ES ir deleģējušas kompetenci attiecīgo jautājumu regulēt. Kompetences deleģējumi LESD ir formulēti visai lakoniski (piemēram, dalītā kompetence LESD 4. pantā aptver "vidi", "enerģētiku", "transportu" u. tml.). Tādēļ kompetenču robežas noteikšana starp ES un dalībvalstīm it sevišķi dalītās kompetences jomās, interpretējot ES Pamatlīgumu un sekundāro tiesību aktu noteiktās materiālās tiesības, var būt visai komplicēta. To uzskatāmi parāda daudzi Eiropas Savienības Tiesas spriedumi, kas konkrētā gadījumā ļoti filigrāni precizē šo robežu. Tādējādi ES materiālās tiesības vienlaikus ir arī kompetenču sadalījuma tiesības. Protams, ES materiālās tiesības ar to neaprobežojas un – tāpat kā valsts materiālās tiesības – regulē attiecīgo jautājumu pēc būtības.

ES materiālās tiesības ir strukturētas divējādi. Pirmkārt, dalībvalstis ir deleģējušas ES – ekskluzīvi, vai, kā parasti, dalītās kompetences ietvaros – regulēt atsevišķas ekonomikas jomas – piemēram, iekšējo tirgu, brīvības, drošības un tiesiskuma telpu, patērētāju tiesību aizsardzību u. c. Otrkārt, materiālās tiesības aptver arī "šķērsgriezuma regulējumus", kas attiecas uz visām jomām – piemēram, reģionālā politika vai tiesības slēgt starptautiskus līgumus tajās jomās, kas deleģētas ES (piemēram, enerģētikas jomā). Šādi "šķērsgriezuma regulējumi" jo sevišķi attiecas uz pilsoņu tiesībām un brīvībām – jo sevišķi ES pilsoņa tiesības, diskriminācijas aizliegums pilsonības dēļ tajās jomās, kas deleģētas ES, vispārējais diskriminācijas aizliegums, dzimumu līdztiesības nodrošināšana un, protams, Eiropas Savienības Pamattiesību hartā noteikto pamattiesību īstenošana.

## VI

Tādējādi ES materiālās tiesības veido heterogēni strukturētu kompleksu, kuru izprast nav vienkārši. Šīs grāmatas autoriem tomēr ir izdevies tās loģiski un pārliecinoši strukturēt un izskaidrot. Grāmata dod tās lietotājiem skaidru priekšstatu par ES tiesībām.

Ņemot vērā šā darba kvalitāti, esmu pilnīgi pārliecināts, ka tāpat kā pirmā grāmata par ES institucionālajām tiesībām arī šī grāmata par ES materiālajām tiesībām latviešu lasītājam, kuram interesē ES tiesības, kļūs par standartdarbu.

**Egils Levits**

Eiropas Savienības Tiesas tiesnesis